



## **INFORME SOBRE EL COMPLIMENT DELS REQUISITS DE LA LLEI ORGÀNICA 2/2012, D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA I SOSTENIBILITAT FINANCERA EN L'APROVACIÓ DEL PRESSUPOST MUNICIPAL 2021**

Exp. 125/2021

### **ANTECEDENTS**

- Providència d'alcaldia del Pressupost 2021, signada per l'Alcalde en data 14/01/2021

### **FONAMENTS JURÍDICS**

- Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, amb el que s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLHL): arts. 51 a 53 i 213.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF): art. 3,4.1.b, 6 i 8, 15.3.c i 15.4.i.
- Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals: art. 16.2.
- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel que s'aprova el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local (RCIL): art. 4.1.b.6è.
- Disposició Final 31<sup>a</sup> de la Llei 17/2012 de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per l'any 2013.
- El Reglament (UE) Núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC-10).
- Acord del Ple del Congrés dels Diputats de 20 d'octubre de 2020 pel que s'aprova, a proposta de Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020, l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista a l'article 135.4 de la Constitució, que comporta la suspensió de les regles fiscals per als exercicis 2020 i 2021.
- L'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la LOEPSF, modificat per l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre: art. 15.

### **INFORME**

**Primer.** La LOEPSF estableix entre els seus objectius garantir l'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de totes les Administracions Públiques. Per això l'aprovació i la liquidació dels Pressupostos de les Entitats Locals han de realitzar-se sota el compliment



de les trucades tres regles fiscals: l'estabilitat pressupostària, la regla de la despesa i el deute públic.

No obstant això, amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals.

Per a això, tal com disposa l'article 135.4 de la Constitució Espanyola i l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en aquest acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

El passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

Amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés i amb efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre l'acord, queden suspesos durant l'exercici 2020 i 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa. D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens el camí de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid-19. Queden en suspens, doncs, els objectius d'estabilitat, deute públic i la regla de despesa, aprovats pel Govern l'11 de febrer de 2020.

En qualsevol cas, la suspensió de les regles fiscals no implica la suspensió de l'aplicació de la LOEPSF, del TRLHL ni de la resta de la normativa reguladora de les hisendes locals, continuant totes elles en vigor.

Igualment, no suposa la desaparició de la responsabilitat fiscal, ja que el Govern ha fixat una taxa de dèficit de referència per a les Corporacions Locals en l'exercici 2021 del 0,1% del PIB que servirà de guia per a l'activitat municipal.

Així, la suspensió de les regles fiscals, no suposa que desaparegui la responsabilitat fiscal de cadascuna de les administracions públiques a la qual es refereix l'article 8 de la



referida LOEPSF, com tampoc el principi de prudència a l'hora d'executar els seus pressupostos.

Per tant, el principi d'estabilitat pressupostària segueix vigent. Això és a causa que els és d'aplicació l'apartat 1 del referit article 165 del TRLHL pel qual, el pressupost general atindrà al compliment del principi d'estabilitat i l'article 16 del Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de Desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de novembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les Entitats Locals, pel qual la Intervenció local informará sobre l'avaluació del principi d'estabilitat pressupostària en termes de capacitat o necessitat de finançament conforme al SEC-10 amb caràcter independent i s'incorporarà als previstos en els articles 168.4 i 191.3 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, referits respectivament, a l'aprovació del pressupost general i a la seva liquidació.

Aquest càlcul, que es realitzarà a efectes informatius, no assortirà cap efecte durant els exercicis 2020 i 2021 per estar l'objectiu d'estabilitat pressupostària suspès.

Igualment els serà d'aplicació als Pressupostos de les Entitats Locals el principi de sostenibilitat financera, doncs la suspensió de les regles fiscals, en concret de l'objectiu de deute públic, no implica renunciar a la prudència en la gestió financera, sent plenament aplicable el principi de sostenibilitat financera, en termes de deute financer. El deute financer ha de mesurar-se en termes de volum de deute viu i del límit d'endeutament a l'efecte del règim d'autorització de noves operacions de crèdit establert en els articles 52 i 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març i la Disposició Final 31ª de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013.

A l'efecte de determinar el límit d'endeutament, el total del deute viu a l'efecte del règim d'autorització es detalla en:

- Deute a l'efecte del Protocol de Dèficit Excessiu, inclosa el deute a curt termini i el deute a llarg termini, desagregant entri: emissions de deute, operacions amb entitats de crèdit, factoring sense recurs, deutes amb administracions Públiques (FFEL), arrendament financer, associacions públic-privades, pagaments ajornats amb operacions amb tercers i altres operacions de crèdit.
- Risc deduït d'Avals



- Operacions formalitzades disponibles no disposades
- Deute amb Administracions públiques diferent de la inclosa en el FFEL
- Import d'operacions projectades o formalitzades
- Altres deutes

Aquest càlcul del deute financer, tal com disposa l'article 15 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la LOEPSF, ha d'efectuar-se anualment, en ocasió de l'aprovació del pressupost i la seva liquidació.

**Segon.** En l'expedient del Pressupost 2021 es realitzen els càlculs a efectes informatius, tenint en compte les dades de que es disposen a la data en que es presenta per a la seva aprovació.

**Tercer.** El resum del Pressupost que es proposa és el següent:

DESPESES	PRESSUPOST 2021
cap 1 - PERSONAL	3.400.665,35 €
cap 2 - BENS I SERVEIS	3.129.802,47 €
cap 3 -DESPESES FINANCERES	18.292,55 €
cap 4 - TRASFERÈNCIES CORRENTS	1.417.948,05 €
cap 5 - FONS DE CONTINGENCIA	0,00 €
<b>a) operacions corrents</b>	<b>7.966.708,42 €</b>
cap 6 - INVERSIONS	4.299.369,40 €
cap 7 - TRASFERÈNCIES CAPITAL	40.749,48 €
<b>b) altres despeses no financeres</b>	<b>4.340.118,88 €</b>
<b>TOTAL DESPESES NO FINANCERES (a+b)</b>	<b>12.306.827,30 €</b>
cap 8 - ACTIUS FINANCERS	8.000,00 €
cap 9 - PASSIUS FINANCERS	108.831,00 €
<b>TOTAL DESPESES FINANCERES</b>	<b>116.831,00 €</b>
<b>TOTAL PRESSUPOST PRORROGAT</b>	<b>12.423.658,30 €</b>

INGRESSOS	PRESSUPOST 2021
cap 1- IMPOSTOS DIRECTES	4.391.873,03 €
cap 2 - IMPOSTOS INDIRECTES	50.000,00 €
cap 3 - TAXES, PP, ALTRES INGRESSOS	2.638.096,63 €
cap 4 - TRASFERÈNCIES CORRENTS	2.622.953,59 €
cap 5 - INGRESSOS PATRIMONIALS	163.235,77 €
<b>a) operacions corrents</b>	<b>9.866.159,02 €</b>

cap 6 - ALIENACIÓ D'INVERSIONS	0,00 €
cap 7 - TRASFERÈNCIES CAPITAL	408.488,47 €
<b>b) altres ingressos no financers</b>	<b>408.488,47 €</b>
<b>TOTAL INGRESSOS NO FINANCERS (a+b)</b>	<b>10.274.647,49 €</b>
cap 8 - ACTIUS FINANCERS	17.467,00 €
cap 9 - PASSIUS FINANCERS	2.131.543,81 €
<b>TOTAL INGRESSOS FINANCERS</b>	<b>2.149.010,81 €</b>
<b>TOTAL PRESSUPOST PRORROGAT</b>	<b>12.423.658,30 €</b>

### Objectiu d'estabilitat

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar la capacitat o necessitat de finançament calculada amb els criteris del SEC10, és la següent:

<b>CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT</b>	Pressupost inicial
Ingressos dels capítols 1 a 7	10.274.648
-Despeses dels capítols 1 a 7	12.306.827
Ajustaments SEC 95	-205.994
Ajustament consolidació operacions entre el grup	0
<b>Capacitat (+)/Necessitat(-) de finançament</b>	<b>-2.238.174</b>

Detall dels ajustaments:

<b>AJUSTAMENTS SEC95 CAPACITAT / NECESSITAT DE FINANÇAMENT</b>		Pressupost inicial
GR000	Ajust per no recaptació - Cap 1	-219.594
GR000b	Ajust per no recaptació - Cap 2	-2.500
GR000c	Ajust per no recaptació - Cap 3	-68.584
GR001/2	Retencions PIE per liquidacions negatives anteriors	37.484
GR006	Meritament interessos (+ inicials - finals)	0
GR015	No execució (inexecució)	0
GR009	Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
GR004	Ingressos per venda d'accions (privatitzacions)	0
GR003	Dividends i participació en beneficis	0
GR017	Operacions de permuta financera (SWAPS)	0
GR018	Reintegrament i execució d'aval	0
GR012	Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
GR013	Assumir deutes	0
GR014	Dev. Ing. pendent de pagar i Desp. Pend. Aplicar (+inicials-finals)	0
GR008	Inversions amb abonament total de preu	0
GR008a	Arrendaments financers	47.200
GR008b	Contractes d'associació pública privada	0
GR010	Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
GR019	Condonació de préstecs	0
GR099	Correlació de transferències	0

	Liquidacions negatives PIE notificades a l'exercici	0
	Ajust de no recaptació - altres conceptes	0
	Altres ajustaments SEC95	0
	<b>Total ajustaments</b>	<b>-205.994</b>

## Objectiu de deute

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar el deute és el següent:

	Deute a	Moviments 2021			Deute a
	31/12/2020	Augments	Disminucions	Ajustaments	31/12/2021
<b>Deute Viu</b>					
Capitals pendents liquidacions negatives PIE	37.484	0	37.484	0	0
Arrendaments financers	181.809	0	47.200	0	134.609
Contractes APP	0	0	0	0	0
Preveïdors a llarg termini	0	0	0	0	0
Altres operacions a llarg termini	573.681	2.131.544	108.831	0	2.596.394
Operacions a curt termini	0	0	0		0
Factoring sense recurs	0	0	0		0
S1-suma	<b>792.975</b>	<b>2.131.544</b>	<b>193.515</b>	<b>0</b>	<b>2.731.004</b>
Avals concedits fora del grup					0
Total					<b>2.731.004</b>
Sobre ingressos corrents					<b>32%</b>

## Regla de la despesa

Com ja s'ha comentat, el càlcul de la regla de la despesa no procedeix en el moment d'aprovació del pressupost, però s'inclou a nivell informatiu.

D'acord amb les xifres del pressupost a aprovar i, partint de la base de la regla de la despesa aprovada a la liquidació de l'any 2019, és la següent:

<u>Límit a la Base de la despesa</u>	Pressupost inicial
Base exercici anterior	6.130.230
Taxa límit aprovada pel Ministeri	2,00%
Valoració de canvis normatius sobre recaptació	
Valor màxim base de l'exercici	6.252.834

### Aplicacions no financeres, llevat interessos

Despeses dels capítols 1 a 7, llevat d'interessos	12.299.035
<b>Ajustaments SEC95</b>	<b>-47.200</b>
Alienació de terrenys i d'altres inversions reals	0
Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0
Reintegrament i execució d'avalis	0
Subscripció d'ampliacions de societats en pèrdues	0
Assumir deutes	0

Despesa pendent d'aplicar	0
Contractes d'associació pública privada	0
Inversions amb abonament total de preu	0
Arrendaments financers	-47.200
Condonació de préstecs	0
Ajust excepcional 2012	
Inversions realitzades per compte d'altres AAPP	0
No execució (inexecució)	0
Altres ajustaments SEC 95	
<b>Aplicacions no financeres, llevat interessos</b>	<b>12.251.835</b>

#### **Despesa finançada amb subvencions**

Ingressos Cap 4 i 7 procedents d'AAPP	1.176.529
No execució (inexecució)	0
<b>Despesa finançada amb subvencions</b>	<b>1.176.529</b>

#### **Base de la despesa**

Ajustament consolidació operacions entre el grup	
Base de la despesa exercici actual	11.075.306
Marge a la Regla de la Despesa	-4.822.472
<b>Taxa implícita d'increment</b>	<b>80,67%</b>

## **CONCLUSIÓ**

Dels càlculs anteriors es desprèn que:

- No s'assoleix l'objectiu d'estabilitat
- L'objectiu de deute per l'exercici està dins dels marges legals
- La regla de la despesa supera el seu valor màxim.

Sense que això tingui més conseqüències actualment atès que l'Acord del Govern de data 11 de febrer de 2020 està actualment suspès.

La Interventora,  
Neus Gironès i Biarnés  
(DOC. SIGNAT ELECTRONICAMENT)